

DEBATER  
A EUROPA

---

15

---

jul-dez 2016

---

PORTUGAL E A EUROPA.  
30 ANOS DE INTEGRAÇÃO  
*PORTUGAL AND EUROPE.  
30 YEARS OF INTEGRATION*

---

## *Portugal, política regional e Ultraperiferia*

Isabel Maria Freitas Valente, PhD

Investigadora Integrada do Centro de Estudos Interdisciplinares do Século XX

da Universidade de Coimbra – CEIS20

E-mail: [valente.isa@gmail.com](mailto:valente.isa@gmail.com)

### **Resumo**

A reflexão sobre este tema centra-se na política regional europeia, em particular em Portugal e, numa perspectiva ainda mais específica na ultraperiferia portuguesa. Neste sentido, optou-se pela divisão do trabalho em três partes. Uma introdução sintética e abrangente, cronologicamente orientada, sobre a génese e evolução da política regional no seio das Comunidades Europeias. Estabelecida esta matização inicial de referência, procedeu-se a uma leitura retrospectiva ainda que breve da política regional europeia em Portugal e nas Regiões Ultraperiféricas Portuguesas.

**Palavras-chave:** Portugal, União Europeia; política regional; ultraperiferia portuguesa

### **Abstract**

Reflection on this subject focuses on European regional policy, in particular in Portugal and, in a more specific perspective in the Portuguese outermost regions. A concise and chronologically introduction oriented on the genesis and evolution of regional policy within the European Communities. Established this initial tinting reference, we proceeded to a retrospective reading although brief of European regional policy in Portugal and the Portuguese outermost regions.

**Keywords:** Portugal, European Union; regional policy; Portuguese outermost regions

## 1. Gradual emergir da política regional comunitária

Uma reflexão sugestiva para o debate destas questões, estimulada pela leitura do Tratado de Roma (1957), incidirá, por certo, sobre a certeza que a política regional não foi inicialmente considerada como uma política.

Ora, o Tratado de Roma no seu preâmbulo e no art.92 faz uma breve alusão à necessidade de um maior equilíbrio entre as regiões - “Preocupados em reforçar a unidade das suas economias e assegurar o seu desenvolvimento harmonioso pela redução das desigualdades entre as diversas regiões e do atraso das menos favorecidas.”<sup>1</sup>

De facto, a criação da Comunidade Europeia, no decurso dos anos cinquenta, operou-se num contexto em que, com a excepção da Alemanha, a centralização era a característica comum dos Estados impulsionadores da Comunidade. Por outro lado, nesta época os desequilíbrios eram praticamente inexistentes entre os seis países fundadores das comunidades à excepção do *mezzogiorno* italiano. Deste modo, os Tratados fundadores ignoram quase completamente as regiões. Portanto, não existe à época política regional comunitária, mas apenas alguns mecanismos de solidariedade sob a forma de Fundos Estruturais: Fundo Social Europeu (FSE, em 1958) e Fundo Europeu de Orientação e Garantia Agrícola (FEOGA, em 1962).

Neste contexto, Manuel Porto, no seu artigo intitulado *Desenvolvimento e fundos europeus*, refere o seguinte que pensamos valer a pena citar: “Durante décadas julgou-se aliás que haveria tendência para o equilíbrio automático, com o jogo apenas das forças do mercado.”<sup>2</sup>

Relativamente a esta questão, Paul Allières referiu « L’Europe n’a été jusqu’ici et pour l’essentiel qu’une coordination structurée par des traités des gouvernements d’Etats-nations<sup>3</sup>. L’idée qu’elle puisse avoir une politique régionale n’allait nullement de soi puisque ce secteur des politiques publiques relevait de l’apanage de chaque Etat-membre. Elle ne s’est imposée que tardivement et presque par défaut. D’abord en

---

<sup>1</sup> Preâmbulo do *Tratado de Roma*. Disponível em: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PT/TXT/?uri=URISERV:xy0023>. Acesso em 5 de Abril de 2016.

<sup>2</sup> PORTO, Manuel – “Desenvolvimento e fundos europeus.” In VALENTE, Isabel Maria Freitas (coord.) - *Viagem pela União Europeia. À descoberta de alguns conceitos*. 2.ª edição revista e aumentada, Aveiro, CIEDA/CEIS20, 2015. (E-book).

<sup>3</sup> QUERMONNE, Jean-Louis – *L’Union européenne dans le temps long*. Préface de Jacques Delors. Paris : Les presses de Sciences Po, 2008. P. 231.